


Relations Suisse-UE: l'heure de vérité pour la voie bilatérale

Cenni Najy

Forum Suisse de politique étrangère (FSPI)
Genève, 17 septembre 2020

Sommaire

1. La longue marche
 2. Abolir a libre circulation?
 3. Les problèmes politique de l'initiative
 4. Conséquences si l'initiative est acceptée
 5. Scénarios pour l'avenir
 6. Questions/Réponses
- 
- A yellow abstract graphic consisting of several overlapping geometric shapes, including a large triangle and a smaller rectangle, located in the bottom-left corner of the slide.

1. La longue marche

“Le dimanche noir”



- Suisse non-membre de l'UE et de l'Espace Economique Européen
- Rejet de l'adhésion à l'EEE en 1992 (referendum)
- Problème: la Suisse n'accède pas au **nouveau marché intérieur** en place au 1 janvier 1993. > Barrière non-tarifaires!
- Approche pragmatique: Suisse veut ouvrir des négociations (18), pour accéder au marché intérieur de manière sectorielle
- Approche longue, difficile



Edgenössisches Departement
für auswärtige Angelegenheiten
Eidgenössisches Volkswirtschaftsdepartement
Integrationsbureau

Département fédéral des affaires étrangères
Département fédéral de l'économie publique
Bureau de l'intégration

VERTRAULICH

Adressaten gemäss Verteiler

3003 Bern
Bundeshaus Ost

3. Mai 1993

031/61 22 51

Ihr Zeichen
Votre signe
Vostra sigla

777.230 CH / egg-cal

Unser Zeichen
Notre signe
Nostra sigla

Konzept für bilaterale sektorielle Verhandlungen mit der EG und den EG-Staaten - mögliche EG-Begehren

Sehr geehrte Damen und Herren

Ausgangslage

Seit dem 7. Dezember 1992 konzentrieren wir uns darauf, bilaterale Verhandlungen mit der EG und einzelnen EG-Staaten in Gang zu bringen. Die im Vordergrund stehenden Sektoren haben wir mit Ihnen sowie mit den interessierten Kreisen der Privatwirtschaft festgelegt. Es ging darum, Prioritäten zu setzen und nicht den Eindruck zu erwecken, die Schweiz wolle nun einen bilateralen EWR, nach dem Prinzip des Rosinenpickens, realisieren.

Laufende Tätigkeiten

Inzwischen sind wir in Brüssel und in den Hauptstädten der 12 EG-Staaten

swissair

Schweizerische Luftverkehr AG S.A. Suisse pour la Navigation Aérienne Swiss Air Transport Company Ltd.

3538.1

Herr Otto Stich
Bundespräsident
Bundesgasse 3
3003 Bern

Zürich, 11. November 1994

Eröffnung von sektoriellen Verhandlungen mit der EU

Sehr geehrter Herr Bundespräsident

Mit grosser Genugtuung haben wir zur Kenntnis genommen, dass der Allgemeine Rat der EU am 31. Oktober 1994 die grundsätzliche Aufnahme von bilateralen Verhandlungen mit der Schweiz gutgeheissen hat. Wir möchten Ihnen und dem Gesamtbundesrat für das jetzt Erreichte unsere grosse Anerkennung aussprechen. In diese Gratulationen möchten wir ausdrücklich auch all jene einschliessen, die mit grosser Ausdauer und Überzeugung an dieses Ziel hingearbeitet haben.

Wir können jedoch unsere Enttäuschung über die Tatsache nicht verhehlen, dass die Verkehrsbelange vorläufig nicht in die Verhandlungen miteinbezogen werden.

In unserem Brief vom 26. 10. an Herrn Bundesrat Ogi haben wir ausführlich zur Thematik Stellung genommen. Gestatten Sie uns dennoch, unsere Sorgen und Befürchtungen nochmals darzulegen. Sie berühren die heute bereits feststellbaren, diskriminierenden Massnahmen gegen die Swissair-Gruppe und gehen auch auf die wahrscheinlich mittelfristig noch gravierenderen Wettbewerbsnachteile ein.

Ohne Luftverkehrsabkommen mit der EU geniessen Schweizer Fluggesellschaften weder den für die EU-Airlines geltenden freien Marktzutritt (in bezug auf Kapazitäten und Destinationen), noch die Freiheit nach marktwirtschaftlichen Grundsätzen (Preisgestaltung, neue Produkte) im europäischen Luftverkehrsraum tätig zu sein. Die durch die zunehmend eskalierenden Subventionierungen ohnehin vorhandenen Wettbewerbsverzerrungen werden noch durch die Tatsache akzentuiert, dass durch forciertes Wachstum weitere Marktpositionen besetzt werden, die unseren Gesellschaften nicht offenstehen.

1. La longue marche (agenda)

Propositions suisses (05.02.1993)

- 1) MRA (évaluations de conformité)
- 2) Marchés publics
- 3) Recherche (association pleine)
- 4) transports terrestre
- 5) transport aérien
- 6) Normes phytosanitaires
- 7) Propriété intellectuelle (labels of origin)
- 8) Produits agricoles transformés
- 9) Statistiques (coopération)
- 10) Participation à MEDIA
- 11) Perfectionnement textiles
- 12) Règles d'origines
- 13) Protection de l'environnement
- 14) Protection des consommateurs
- 15) Reconnaissance des diplômes
- 16) Télécommunication
- 17) services financiers
- 18) Erasmus

+ Participation à Schengen (09.1993)

1. La longue marche (agenda)

Propositions Commission européenne (01.09.1993)

- ~~1) MRA (évaluations de conformité)~~
- ~~2) Marchés publics~~
- ~~3) Recherche (association pleine)~~
- 4) transports terrestre
- 5) transport aérien
- ~~6) Normes phytosanitaires~~
- ~~7) Propriété intellectuelle (labels of origin)~~
- ~~8) Produits agricoles transformés~~
- ~~9) Statistiques (coopération)~~
- ~~10) Participation à MEDIA~~
- ~~11) Perfectionnement textiles~~
- 12) Règles d'origines
- ~~13) Protection de l'environnement~~
- ~~14) Protection des consommateurs~~
- ~~15) Reconnaissance des diplômes~~
- ~~16) Télécommunication~~
- ~~17) services financiers~~
- ~~18) Erasmus~~

+ Participation à Schengen (09.1993)

+ libre circulation des personnes (incl. RD)

1. La longue marche (agenda)

Propositions Conseil européen (08.11.1993)

- 1) MRA (évaluation de conformité)
- 2) Marchés publics
- 3) Recherche (association pleine)
- 4) transports terrestre
- 5) transport aérien
- 6) ~~Normes phytosanitaires~~
- 7) ~~Propriété intellectuelle (labels of origin)~~
- 8) ~~Produits agricoles transformés~~
- 9) ~~Statistiques (coopération)~~
- 10) ~~Participation à MEDIA~~
- 11) Perfectionnement textiles
- 12) Règles d'origines
- 13) ~~Protection de l'environnement~~
- 14) ~~Protection des consommateurs~~
- 15) ~~Reconnaissance des diplômes~~
- 16) ~~Télécommunication~~
- 17) ~~services financiers~~
- 18) ~~Erasmus~~

+ libre circulation des personnes (incl. RD) + libre échange (fromage, vin)

1. La longue marche (négociations)

- Négociations bilatérales: 1994-1998. **Difficiles** (Suisse révisé son mandat de négociation libre circulation en avril 1996)
- Résultat: avec 7 accords bilatéraux dont 5 d'accès au marché intérieur, la Suisse trouve une alternative à l'EEE.
- Parallélisme approprié / **Clause guillotine**.
- Signature 22.06.1999 / Entrée en vigueur 01.06.2002.
- Accords bilatéraux II en 2005 (Schengen/Dublin, MEDIA etc.)
- Aujourd'hui: environ 20 accords importants (130 en comptant les mises à jour et autres accords techniques).

in/a Mission Brüssel

609
mel
hlg

Registrator hos

VERTRAULICH

E D A
EVD-Integrationsbüro
(spi, egg, mci, hlg)
3003 Bern

Ihr Zeichen
Votre Référence

I/Nachricht vom
V/Comm. du

U Zeichen
N/Référence

Datum
Date

73/0 - FT/FS 18.2.94

Gegenstand/Objet: "Contacts with Swiss officials"

Das beiliegende Schreiben der EKG-GD IA vom 3. Februar 1994 an die Generaldirektoren wurde auch allen Kabinetten zugestellt. Es fordert u.a. alle Kommissionsdienste auf, jeglichen Kontakt von Bedeutung mit schweizerischen Vertretern, kämen sie nun aus der Mission oder aus Bern, im voraus der GD IA zu melden. Es sei wünschbar, jeweils einen Vertreter der GD IA hinzuzuladen, andernfalls sei eine Gesprächsnotiz an die GD IA zu senden.

Zu diesem uns, auf sehr informelle Weise zugekommenen Schreiben möchte ich folgendes bemerken:

Die GD IA ist für die bilateralen, sektoriellen Verhandlungen mit der Schweiz insgesamt, d.h. auch im wirtschaftlichen Bereich letztlich federführend. Der Wunsch, an den wichtigen Kontakten der Schweiz auch mit den Fachdiensten der EKG beteiligt oder wenigstens darüber unterrichtet zu werden, erscheint somit verständlich und legitim. Der zwischen den Zeilen hervortretende Ton verrät aber auch ein gewisses Misstrauen. Unsere Kontakte werden offenbar als gefährlich für die kohärente Präsentation der Positionen der EU eingeschätzt. Hiezu wird auf das Pressecommuniqué der Schweizerischen Regierung vom 9. November 1993 hingewiesen, worin sie mit Befriedigung Kenntnis nehme, ihr "extensive lobbying" vor der Ratstagung vom 8./9. November 1993 sei für den schweizerischen Standpunkt hilfreich gewesen.

Ich wollte nicht versäumen, Ihnen das von Generaldirektor Burghardt unterzeichnete Schreiben zur Kenntnis zu bringen.

- 2 -

- b) reprise de la **totalité de l'acquis communautaire** en ce qui concerne la libre circulation des personnes, notamment la libre circulation des travailleurs, le droit d'établissement, la libre circulation des services, la reconnaissance mutuelle des diplômes, la coordination de la sécurité sociale ainsi que le droit de résidence pour les étudiants, retraités et autres personnes non actives;
- c) reprise de l'acquis communautaire en matière de libre circulation des capitaux dans la mesure nécessaire afin que la libre circulation des personnes ne soit pas entravée (domaine de la "Lex Friedrich");
- d) application des règles susmentionnées de façon égale et **réciroque** sur le territoire des Parties;
- e) **gestion de l'accord par un comité mixte**;
- f) **durée de l'accord limité à cinq ans**, renouvelable;
- g) exigence d'un **équilibre global** des avantages réciproques et d'un **parallélisme approprié** entre les différents accords sectoriels.

5. Premiers commentaires:

Bien que la Commission parle d'une reprise de la **totalité de l'acquis communautaire**, son document laisse aussi entrevoir une certaine marge de manoeuvre quant à la définition du champ d'application du futur accord.

En exigeant de la Suisse qu'elle s'engage à adopter une législation équivalente à la législation communautaire, la Commission ménage certaines susceptibilités suisses (pour une fois, on ne parle pas d'extension des règles communautaires à la Suisse). On pourrait se trouver à nouveau dans des relations de droit international classique et non pas dans un rapport d'association où la Suisse serait associée au marché communautaire.

*Le Chef
de la Mission Suisse
auprès des
Communautés Européennes*

Bruxelles, le 28 février 1994

M. le Conseiller fédéral
Flavio Cotti
Chef du Département fédéral
des affaires étrangères
3003 Berne

M. le Conseiller fédéral
Jean-Pascal Delamuraz
Chef du Département fédéral
de l'économie publique
3003 Berne

Monsieur le Conseiller fédéral,

Le vote du 20 février ainsi que la visite, prévue pour le 11 mars, du Commissaire van den Broek (vdB) rendent opportune une appréciation de la situation dans l'optique bruxelloise. Pour le dire d'emblée : notre situation, déjà suffisamment délicate, s'est encore compliquée. Les entretiens avec vdB gagnent en importance, même s'ils interviennent manifestement "à chaud" et ont forcément lieu devant une toile de fond différente.

L'après 6 décembre 1992

On se souviendra qu'après les semaines d'une désorientation aiguë qui ont suivi le 6 décembre, à la fois du côté suisse et du côté communautaire, ce dernier a fini par admettre, - à contrecœur - l'insertion d'une phase bilatérale et sectorielle dans nos rapports. La CE s'écartait par là des formules standardisées développées non seulement avec les pays de l'AELE, mais également avec les pays d'Europe centrale.

Si elle l'a tout de même fait, c'est que l'intégration économique de la Suisse dans le tissu communautaire plaideait contre une isolation de notre pays. L'orientation que Bruxelles a finalement conférée à cette approche bilatérale et sectorielle était cependant marquée par deux idées-force importantes. Il fallait, d'abord, que l'attrait - du point de vue de la substance et du temps - ne soit pas de nature à décourager le passage relativement rapide à une formule multilatérale. Il convenait, ensuite, qu'une telle négociation couvre également (et surtout) des domaines d'intérêt pour les Douze. En dépit de la lenteur d'une procédure qui prévoit une



EUROPEAN COMMISSION

DIRECTORATE GENERAL IA
External Relations: Europe and the New Independent States,
Common Foreign and Security Policy, External Missions

Brussels, 12 July 1995

Note for the file

Subject: Meeting of the Council EFTA WG, 10 July 1995

Agenda item: Relations with Switzerland

1. Cion (Mr Benavides, DG IA) reported to the WG on his meeting with Swiss Secretary of State Kellenberger, held in Zürich Airport on 3 July. The Swiss side had insisted that the meeting take place at the airport to avoid the press, and then given an extremely optimistic press conference. The Swiss had also sought to persuade Cion to adopt a common line for the press, which was not possible, as there were serious divergences of view. The meeting covered all sectors and their problems; there was, however, little new in terms of content.
2. The two sides made divergent assessments of the state of play. CH considered that all was well, and showed great optimism. Cion saw progress as slow, and mentioned that this was also the view of the Cion services concerned, and of the Council. Negotiations had advanced in areas of interest to the Swiss (research, MRA, public procurement), but in the areas of interest to the Union, progress was slow and painful (agriculture, road transport, free movement of persons). Cion had made it clear that it would continue to negotiate, respecting the Council conclusions on parallelism and balance, and that an *état des lieux* could take place in November, allowing political decisions if necessary. The idea of an early harvest - partial conclusion of the negotiations - was not appropriate now.
3. The most difficult sectors were free movement of persons and road transport. CH said that the Swiss position would not change on either dossier, either before or after the elections; CH would not budge on free movement of persons; the EU should make a positive and optimistic assessment of the CH offer. On road transport, CH said it would not move on the 28t limit, before or after the elections; the EU attitude was unacceptable, as this issue had been settled in the Transit Agreement. CH was very optimistic on air transport, and felt that an agreement could be concluded in a few weeks; it wished the issue to be "decoupled" from road transport, but was aware that this was unlikely. On agriculture, CH expressed a willingness to advance. On public procurement and MRA, CH also expressed satisfaction.

1. L'architecture des bilatérales

Accords isolés (pas d'accès au marché)

1973 Accord de libre échange (produits industriels)
1974 Accord « made in Switzerland » (montres)
1985 Fin des tarifs sur les soupes et sauces
1985 Recherche: accord de coopération
1989 Transfert électronique de données (association au programme TEDIS)
1990 Accord sur les contrôles douaniers (facilitation)
1991 Accord sur les assurances
2011 Accord sur les indications géographiques
2014 Coopération administrative (concurrence)
2018 Echange automatique (information financière)
2020 Système d'échange de quotas d'émissions CO²

Nouveau bilatéralisme (accès au marché)

« Bilatérales 1 » (2002)

- 1) Libre circulation des personnes
- 2) MRA
- 3) Transport aérien
- 4) Transport routier
- 5) Recherche (association entière)
- 6) Marchés publics
- 7) Accord de libre échange (fromage, vin etc.)

Nouveau bilatéralisme (accès au marché)

Bilaterals 2 (2005-)

- 1+2) Schengen-Dublin
- 3) Fiscalité de l'épargne
- 4) Accord de libre échange produits transformés
- 5) Participation de la Suisse au programme MEDIA
- 6) Lutte contre la fraude (TVA)
- 7) Adhésion de la Suisse à l'agence européenne de l'environnement
- 8) Coopération avec Eurostat
- 9) Accord sur les retraites du personnel de l'UE établi en Suisse

...et 100 autres accords techniques = #130

1. La Longue marche: et après?

Suisse-UE = relation *sui generis*:

- Pas d'accord global ou d'association. Approche **sectorielle, au cas par cas, pragmatique** selon les intérêts ponctuels des parties.
- Aucun pays tiers (i.e. non UE et non EEA) n'a obtenu un si grand accès au marché intérieur de l'UE.
- Avec le temps cette relation bilatérale est devenue inconfortable pour l'UE: **accord institutionnel** (2008)?
- Mais la Suisse en est plutôt satisfaite (du moins les autorités).

1. La longue marche: économie

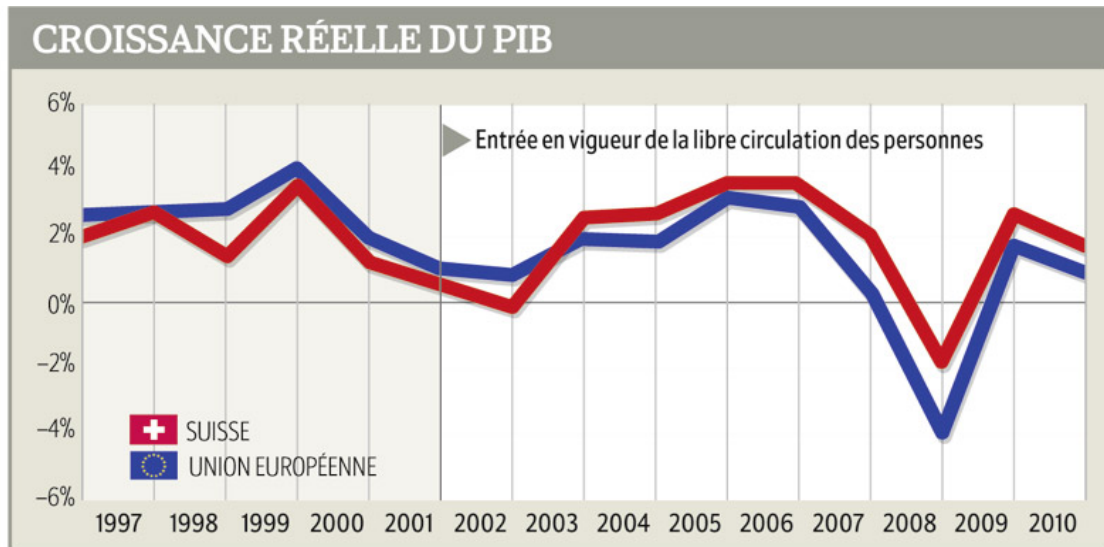
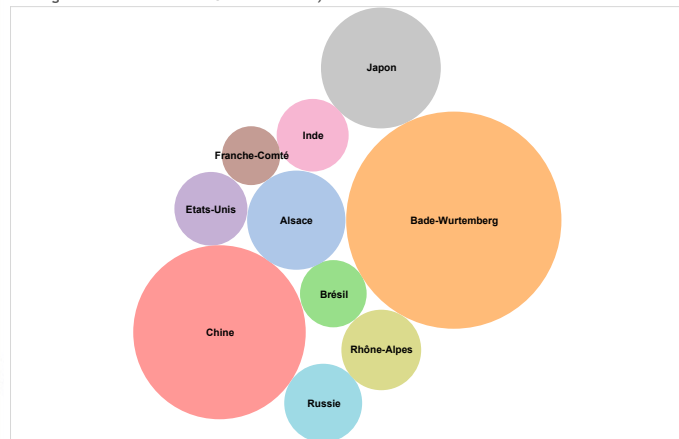


Tableau 1 Croissance réelle du PIB

Propres calculs à partir de données de la Banque mondiale, SECO (2015a)

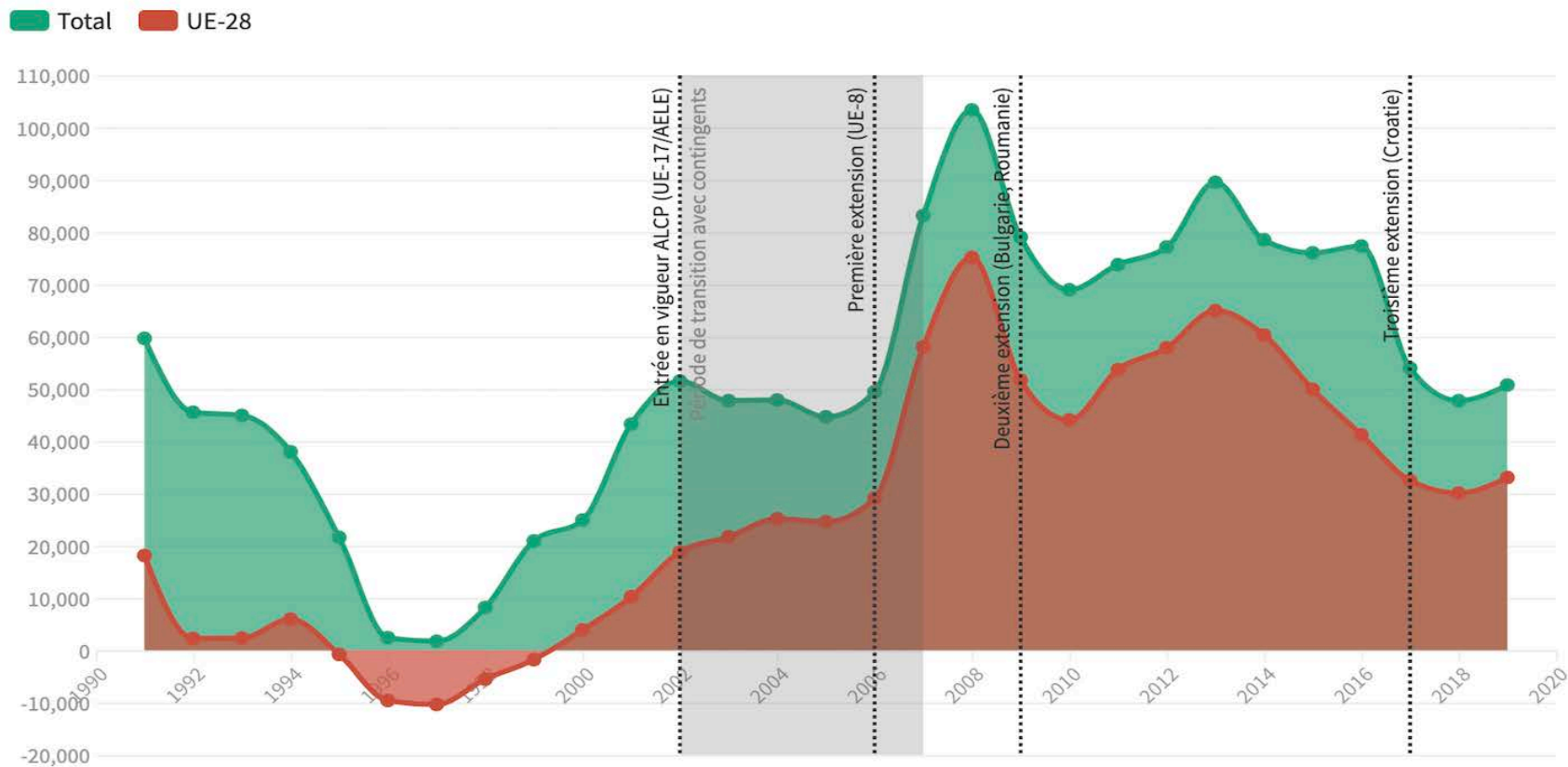
Ø 91-01		Ø 02-08		Ø 09-14	
1 Etats-Unis	3,2 %	1 Grande-Bretagne	2,5 %	1 Etats-Unis	1,4 %
2 Grande-Bretagne	2,4 %	2 Suisse	2,4 %	2 Suisse	1,3 %
3 Zone euro	2,2 %	3 Etats-Unis	2,3 %	3 Allemagne	0,7 %
4 France	2,1 %	4 Zone euro	1,8 %	4 Grande-Bretagne	0,7 %
5 Allemagne	2,0 %	5 France	1,6 %	5 France	0,4 %
6 Suisse	1,2 %	6 Allemagne	1,3 %	6 Japon	0,3 %
7 Japon	1,1 %	7 Japon	1,2 %	7 Zone euro	-0,2 %

Echanges commerciaux de la Suisse en 2013, en mrd de francs



1. La longue marche: immigration

Evolution du solde migratoire des étrangers en Suisse (1991-2019)



2. Abolir la libre circulation des personnes?



Après 2010...

Initiative contre l'immigration de masse

- **Art. 121a (nouveau) Gestion de l'immigration**
 - ¹ La Suisse gère de manière autonome l'immigration des étrangers.
 - ² **Le nombre des autorisations délivrées pour le séjour des étrangers en Suisse est limité par des plafonds et des contingents annuels.** Les plafonds valent pour toutes les autorisations délivrées en vertu du droit des étr., asile inclus. Le droit au séjour durable, au regroupement familial et aux prestations sociales peut être limité.
 - ³ Les plafonds et les contingents annuels pour les étr. exerçant une activité lucrative doivent être fixés en fonction des intérêts économiques globaux de la Suisse et **dans le respect du principe de la préférence nationale**; ils doivent inclure les frontaliers. Les critères déterminants pour l'octroi d'autorisations de séjour sont la demande d'un employeur, la capacité d'intégration et une source de revenus suffisante et autonome.
 - ⁴ Aucun traité international contraire au présent article ne sera conclu.
- **Art. 197, ch. 9 (nouveau)**
 - ¹ Les traités internationaux contraires à l'art. 121 **doivent être renégociés et adaptés** dans un délai de 3 ans

Votation le 09.02.2014: oui à 50.3%

ON étouffe



Transports publics bondés, bouchons sur les routes. Chômage des 50 ans et pression sur les salaires ! 6 bénéficiaires de l'aide sociale sur 10 sont des immigrés ! Violence et criminalité en hausse ! Pénurie de logements en ville ! La nature est bétonnée ! On étouffe. Il faut stopper l'immigration incontrôlée !

© 2012 Initiative Limitation. All rights reserved. Swiss Confederation. 2012. 100% Swiss.

www.initiative-limitation.ch

**À L'INITIATIVE
DE LIMITATION**

Initiative de limitation

- **Art. 121b Immigration sans libre circulation des personnes**
 - 1 La Suisse règle de manière autonome l'immigration des étrangers.*
 - 2 Aucun nouveau traité international ne sera conclu et aucune autre nouvelle obligation de droit int'l ne sera contractée qui accorderaient un régime de libre circulation des personnes à des ressortissants étrangers.*
 - 3 Les traités internationaux et les autres obligations de droit international existants ne pourront pas être modifiés ni étendus de manière contraire aux al. 1 et 2.*
- **Art. 197, ch. 12**
 - 1 Des négociations seront menées **afin que l'Accord** du 21 juin 1999 entre la Confédération suisse d'une part, et la Communauté européenne et ses Etats membres, d'autre part, sur la libre circulation des personnes **cesse d'être en vigueur dans les douze mois** qui suivent l'acceptation de l'art. 121b par le peuple et les cantons.*
 - 2 **Si cet objectif n'est pas atteint, le Conseil fédéral dénonce l'accord** visé à l'al. 1 dans un délai supplémentaire de 30 jours.*

Votation le 27.09.2020: ??

3. Les problèmes politiques de l'initiative

- Mettre fin à la libre circulation pour faire quoi?
 - UDC: « retours aux quotas et préférence nationale ».
- Qui pour fixer les quotas?
 - UDC: « selon les besoins de l'économie »
 - Cantons, Confédérations, patronat, partenaires sociaux?
 - Risque de crise politique! Les différents acteurs politiques suisses se sont habitués au *régime* LCP.
- Préférence nationale. Comment la mettre en œuvre?
 - UDC: « préférence indigène » (personnes qui travaillent ou qui résident en Suisse?)

3. Les problèmes politiques de l'initiative

- UDC: « **Renégocier** avec l'UE. Nous ne voulons pas d'un conflit avec Bruxelles »
 - Mais libre circulation n'est plus libre si elle est subordonnée à des quotas. Oxymore?
- UDC: « l'UE entrera en matière, nous sommes trop important politiquement »
 - Non, voir précédent britannique, probablement pas assez de temps pour mettre en place un ersatz aux accords bilatéraux.
 - Non, nous avons déjà essayé de renégocier entre 2014 et 2017.

4. Conséquences d'une acceptation de l'initiative

- Cascade de conséquences due à l'application *automatique* de la clause guillotine.
- Recherche Suisse tombe en deuxième division.
- Transport aérien mort et enterré (déjà en crise).
- Risque de discrimination des transporteurs suisses.
- Renchérissement de nombreux produits d'exportation suisses.
- Exportation de fromages suisses renchéries.
- Entreprises suisses ne pourrons plus participer aux appels d'offre dans les pays membres de l'UE sur un pied d'égalité avec leurs concurrents européens.
- Erasmus mort et enterré.

4. Conséquences d'une acceptation de l'initiative UDC

- Plus d'accord institutionnel et donc l'UE ne conclura pas de nouveaux accords d'accès au marché intérieur.
- CH veut actuellement conclure de nouveaux accords (électricité/couplage des marchés, services financiers etc.)!

Source DFAE, 2018

Dossier		Description	Mandats négociation CH (CF)	Mandats négociation UE (Conseil)
1.	Electricité	Participation de la CH au marché de l'électricité de l'UE	17.05.2006 (Dernière adaptation 17.09.2010)	05.10.2006
2.	Cabotage dans le transport aérien	Libéralisation des droits de cabotage aérien	16.06.2011	22.01.2011
3.	Participation à ERA	Modification de l'accord sur les transports terrestres (bilat. I)	20.05.2015	22.01.2018
4.	Service public réglementé (PRS)	Accès de la CH aux données du service public réglementé	13.03.2009 (Galileo)	<i>Pas encore de décision</i>
5.	Agence GNSS (GSA)	Participation de la CH à l'Agence du système global de navigation par satellite européen		20.11.2017 (projet) (Adoption prévue pour mi-2018)

6.	Santé publique	Coopération en matière de santé publique	27.08.2008 (Dernière adaptation 17.09.2008 pour la santé publique)	01.08.2008
7.	Sécurité alimentaire	Extension de l'accord agricole à toutes les denrées alimentaires (bilat. I)		
8.	MEDIA/culture	Participation de la CH au futur programme-cadre UE	13.09.2013 pour «MEDIA» 16.04.2014 pour «Culture»	07.11.2014 pour le programme actuel <i>Futur programme pas encore décidé</i>

Dossier		Description	CH (CF)	UE (Conseil)
9.	Équivalences financières	Règlementations de l'UE MiFIR 23, MiFIR 46 et AIFMD	19.10.2016 (Rapport CF : stratégie basée sur la reconnaissance d'équivalences)	<i>Décisions au cas par cas</i>
10.	Recherche (post HORIZON 2020)	Participation de la CH au futur programme-cadre UE	<i>Mandat de négociation le moment venu</i>	<i>Futur programme pas encore décidé</i>

5. Scénarios pour l'avenir

- Pourquoi un accord institutionnel?
 - CH ne compte plus adhérer (EEE). Bilatérales pas provisoires, ni instrumentales.
 - Non reprise de la directive sur la citoyenneté européenne (2004/38).
 - Voie bilatérale problématique pour la cohérence de la gouv. extérieure de l'UE

Table 1: The Europeanization of Swiss federal legislation 1990 – 2010⁴

		<i>Horizontal Dimension</i> Reference: EU law			TOTAL
		Full adaptations	Partial adaptations	EU compatible reforms	
Total legal reforms: 1124 (100%)*					
<i>Vertical Dimension</i> Reference: ^c 'Bilateral' law	Direct	84	15	0	99
	Europeanization	(7.47%)	(1.33%)	(0.00%)	(8.81%)
	Indirect	62	55	144	269
	Europeanization	(5.52%)	(4.89%)	(12.81%)	(23.93%)
TOTAL		146 (12.99%)	70 (6.23%)	152 (13.52%)	368 (32.74%)

5. Scénarios pour l'avenir

- Accord institutionnel: négociations ouvertes en mai 2014.
- Négociations très difficiles.
- 3 problèmes pas résolus: directive 2004/38, aides d'Etat **et « FlaMs »**.
- Négociations « terminées » en novembre 2018: projet? Accord final?
- Le Conseil fédéral demande des « clarifications » depuis juin 2019.
- UE ouverte à une discussion mais pas d'avancées depuis.
- Sans accord institutionnel: pas de nouveaux accords bilatéraux et aussi risques de contre-mesures (non-extension d'accords bilatéraux existants et non renouvellement d'équivalences financières pour ne citer que cela).

5. Scénarios pour l'avenir

- Directive 2004/38: la Suisse ne la reprendra pas entièrement. Problème politiquement sensible mais pas insoluble.
- Aides d'États: la Suisse devrait encore mettre à jour l'accord de libre échange de 1972 avant de changer son régime d'aides d'Etat.
- FlaMs: problème beaucoup plus délicat. La gauche ne veut pas toucher au régime des mesures d'accompagnement actuel.
- Foraus et d'autres organismes ont proposé des solutions.
 - 1) Créations de nouvelles FlaMs **eurocompatibles** et **aussi protectives**.
 - 2) La réforme des mesures actuelles doit être échelonnée dans le temps. Nécessite une petite révision du projet d'accord actuel.

5. Scénarios pour l'avenir

- <https://www.rts.ch/info/suisse/10260609-le-ps-entrouvre-une-porte-a-laccord-cadre-avec-lunion-europeenne.html>

A large, abstract yellow shape is located in the bottom-left corner of the slide. It has a jagged, organic form with several sharp points and angles, extending from the left edge towards the center.

Questions?